

BESLUIT VAN DE GEMEENTERAAD

Gemeente Rotselaar

Openbare zitting van 23 april 2024

Aanwezig: Werner Mertens, voorzitter;
Jelle Wouters, burgemeester;
Bart De Vos, Carine Goris, Patrick Vervoort, Nele Demuynck, Piet De Bruyn, schepenen;
Christel Hendrix, Nico Lodewijks, Frans Vansteenbeeck, Ilse Michiels, Ingrid Van Steenberge, Noëlla D'hooghe, Liesbet Serneels, Farida Tierens, Gert Heylen, Lieve De Bondt, Gunther Dereze, Bart Lemmens, Tessa Heylighen, Maarten Mommaerts, Ilse Vervloesem, raadsleden;
An Craninckx, algemeen directeur;

Verontschuldigd: Heidi Pittomvijs, Ellen De Rijck, Stella Beckx, raadsleden;

6. Reglement tot vastlegging van de voorwaarden waaronder door de gemeente een borgstelling kan worden verleend voor infrastructuurwerken door verenigingen op gemeentelijk grondgebied

Voorgeschiedenis

- Besluit van de gemeenteraad van 30 mei 2011
De gemeenteraad keurt het reglement tot vastlegging van de voorwaarden waaronder door de gemeente een borgstelling kan worden verleend voor infrastructuurwerken door verenigingen goed.

Feiten en context

- De gemeente krijgt af en toe een vraag van verenigingen om financieel bij te springen wanneer ze infrastructuurwerken wensen te doen op gemeentelijk grondgebied om hun werking verder te optimaliseren.
- Een van de mogelijkheden om een vereniging financieel te ondersteunen is het verlenen van een borgstelling voor de terugbetaling van een lening voor het bouwen, verbouwen of verwerven van duurzame infrastructuur. Met een borgstelling vanuit de gemeente is het in vele gevallen gemakkelijker om een lening te bekomen en worden de voorwaarden voor het aangaan van de lening mogelijks positief beïnvloed.
- Om ervoor te zorgen dat de verenigingen onderling zoveel als mogelijk op dezelfde manier worden behandeld, is er een update nodig van het bestaande reglement waarop verenigingen vandaag een beroep kunnen doen als ze over een borgstelling wensen te beschikken.

Juridische gronden

- Artikel 2018 van het Oud Burgerlijk Wetboek van 21 maart 1804.
De schuldenaar die verplicht is een borg te stellen, moet een borg aanbieden die bekwaam is om contracten aan te gaan, die genoegzaam gegoed is om aan de verbintenis te kunnen voldoen, en die zijn woonplaats heeft binnen het rechtgebied van het hof van beroep waar de borgstelling moet plaatshebben.

- Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.
Onder toelage wordt in deze wet verstaan: elke tegemoetkoming, elk voordeel of elke hulp toegekend ter bevordering van voor het algemeen belang dienstige activiteiten.
- Artikel 40 §3 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.
De gemeenteraad stelt de gemeentelijke reglementen vast.
- Artikel 1:1 en 1:6 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.
De feitelijke vereniging is een vereniging zonder rechtspersoonlijkheid beheerd door de overeenkomst tussen partijen. Het wetboek erkent als vereniging met rechtspersoonlijkheid de vereniging zonder winstoogmerk, afgekort vzw. Een vereniging wordt opgericht bij een overeenkomst tussen twee of meer personen, leden genaamd. Zij streeft een belangeloos doel na in het kader van één of meer welbepaalde activiteiten die zij tot voorwerp heeft. Zij mag rechtstreeks noch onrechtstreeks enig vermogensvoordeel uitkeren of bezorgen aan de oprichters, de leden, de bestuurders of enig andere persoon behalve voor het in de statuten bepaald belangeloos doel. Elke verrichting in strijd met dit verbod is nietig.

Argumentatie

- De gemeente vindt het belangrijk om haar verenigingsleven te ondersteunen, ook bij infrastructuurwerken die de verenigingen doen op gemeentelijk grondgebied.
- De gemeente kan zich borg stellen voor een lening die door een Rotselaarse vereniging wordt aangegaan bij een financiële instelling om nieuwe infrastructuur op te richten of om bestaande infrastructuur te verbeteren op het grondgebied van de gemeente. De te realiseren infrastructuur moet een duurzame investering zijn die ten goede komt aan de inwoners van de gemeente en dient een meerwaarde te betekenen voor het aanbod inzake infrastructuur in de gemeente.
- Het geven van een borgstelling heeft daarom een aantal voordelen: het heeft geen onmiddellijke impact op de thesaurie van de gemeente (zoals wel het geval is bij het geven van een renteloze lening), het weegt niet op de financiële evenwichten in het meerjarenplan omdat het geen ruimte wegneemt voor andere investeringsprojecten en er is een grotere flexibiliteit om in te gaan op concrete vragen van verenigingen aangezien er niet gewacht moet worden tot de eerstvolgende aanpassing van het meerjarenplan.
- Met de update van het bestaande reglement borgstelling wil het lokaal bestuur Rotselaar het maatschappelijke belang van infrastructuur voor het verenigingsleven verder benadrukken. De borgstelling is een (financieel) beleidsinstrument die verenigingen faciliteert en hen helpt te innoveren.

Financiële gevolgen

Het verlenen van een gemeentelijke borgstelling heeft geen onmiddellijke financiële impact. Bij het niet voldoen van de betalingsverplichtingen van de vereniging kan de thesaurie van de gemeente wel geïmpacteerd worden.

Besluit

Na beraadslaging,

22 stemmen voor: Jelle Wouters, Werner Mertens, Bart De Vos, Carine Goris, Patrick Vervoort, Nele Demuyne, Piet De Bruyn, Christel Hendrix, Nico Lodewijks, Frans Vansteenbeeck, Ilse Michiels, Ingrid Van Steenberge, Noëlla D'hooghe, Liesbet Semeels, Farida Tierens, Gert Heylen, Lieve De Bondt, Gunther Dereze, Bart Lemmens, Tessa Heylighen, Maarten Mommaerts en Ilse Vervloesem

Enig artikel:

De gemeenteraad keurt het reglement inzake gemeentelijke borg voor infrastructuur op gemeentelijk grondgebied als volgt goed.

Reglement tot vastlegging van de voorwaarden waaronder door de gemeente een borgstelling kan worden verleend voor infrastructuurwerken door verenigingen op gemeentelijk grondgebied

I. Voorwaarden waaraan het project moet beantwoorden

Artikel 1:

Een Rotselaarse vereniging (vzw) kan een aanvraag indienen bij de gemeente om borg te staan voor een lening, rechtstreeks aangegaan door de vereniging (vzw) bij een financiële instelling met vergunning in België, gebruikt voor uitbreiding of vernieuwing van infrastructuur, die gelegen is op gemeentelijk grondgebied.

Indien de infrastructuur dient gerealiseerd te worden op grond, eigendom van de gemeente, zal er een opstalcontract dan wel een recht van erfpacht afgesloten worden tussen de gemeente Rotselaar en de vereniging. De kosten van de notariële akte van opstal of erfpacht worden gedragen door de gemeente.

Artikel 2:

De borgstelling kan enkel worden toegestaan in het voordeel van de door de gemeente erkende verenigingen, die minstens gedurende 5 jaar actief zijn op het grondgebied van de gemeente. De vereniging dient hiervan het bewijs te leveren.

Artikel 3:

De vereniging moet een vereniging zonder winstoogmerk zijn in de zin van de wet van 23 maart 2019 (wetboek van vennootschappen en verenigingen) op het tijdstip van de aanvraag en voldoen aan al haar sociale, fiscale en financiële verplichtingen.

II. Bedrag en modaliteiten van de borgstelling

Artikel 4:

De gemeente kan zich in het voordeel van een erkende vereniging borg stellen voor een minimaal ontleend bedrag van 50.000 euro en een maximaal ontleend bedrag van 1.000.000 euro.

Artikel 5:

Indien meerdere verenigingen een beroep willen doen op de gemeentelijke borgstelling, geldt als bovengrens dat het totaalbedrag van alle lopende gemeentelijke borgstellingen nooit 2.000.000 euro mag overschrijden.

Artikel 6:

De gemeentelijke waarborg kan nooit meer bedragen dan 80% van de geplande investeringen.

Artikel 7:

De beperkingen opgesomd in de artikelen 4 tot en met 6 worden cumulatief toegepast.

Artikel 8:

Voor elke borgstelling wordt een overeenkomst tussen vereniging en gemeente opgemaakt, waarin:

- de borgstelling duidelijk omschreven wordt;
- het bedrag en de einddatum van de borgstelling expliciet gestipuleerd wordt;
- de borgstelling afneemt naarmate de bedragen afgelost worden door de vereniging (zodat er niet zonder meer kan bijgeleend worden i.f.v. andere projecten);
- er gestipuleerd wordt hoe de vereniging een goedkeuring aanvraagt voor de herfinanciering via een financiële instelling;
- er verwezen wordt naar het verliezen van het eigendomsrecht door de vereniging (zie artikel 26).

Artikel 9:

De borgstelling wordt enkel en alleen toegekend voor het krediet aangegaan voor het te realiseren project. De borgstelling kan dus nooit een 'alle sommen'-borgstelling zijn.

Artikel 10:

De uitbetalingsperiode van het geleende bedrag moet dezelfde blijven als de opnameperiode zoals voorzien in de lening van de financiële instelling.

Artikel 11:

In de borgstelling mag er geen afstand worden gedaan van het recht van uitwinning.

Artikel 12:

De gemeente is niet hoofdelijk en ondeelbaar gehouden met eventuele andere borgstellers.

Artikel 13:

Binnen de financiële instelling dient men eerst de wettelijke voorziene procedure van aanmaning en ingebrekestelling te volgen alvorens, ingeval van wanbetaling door de vereniging, de gemeente zal aangesproken worden in het kader van de borgstelling.

Artikel 14:

Buiten de terugbetalingen van alle bedragen die door de kredietnemer verschuldigd zouden zijn ten gevolge van het krediet wat betreft zowel het kapitaal als de interesten, de reserveringscommissie, de onkosten en bijhorigheden mag het afleveren van de borgstelling door de gemeente aan de bankinstelling, waarbij de vereniging haar lening heeft aangegaan, geen andere verbintenissen inhouden.

Artikel 15:

De gemeente kan niet verplicht worden door de bankinstelling om één of andere vorm van subsidie ter beschikking te stellen aan de vereniging teneinde de betaling van de kapitaal- en interestaflossingen te kunnen garanderen.

III. Voorwaarden en gebruik van de te realiseren infrastructuur

Artikel 16:

De te realiseren infrastructuur moet een duurzame investering zijn die ten goede komt aan de inwoners van de gemeente Rotselaar en dient een meerwaarde te betekenen voor het aanbod inzake infrastructuur in de gemeente. De gemeente bepaalt op basis van deze parameters of het project een meerwaarde betekent in die zin.

Artikel 17:

De gemeente bepaalt in overleg met de betrokken vereniging wanneer en onder welke voorwaarden de infrastructuur kan worden gebruikt door de gemeente. De modaliteiten inzake het gebruik van de infrastructuur wordt vastgelegd voor de ondertekening van de borgstellingsakte door de gemeente.

IV. Rechten en plichten in hoofde van de vereniging

Artikel 18:

De vereniging verbindt er zich toe de infrastructuur te realiseren in overeenstemming met het aan de gemeente voorgelegde plan en lastenboek. De vereniging dient voorafgaandelijk te beschikken over de nodige vergunningen (omgeving, milieu, ...).

Artikel 19:

De vereniging verbindt er zich toe de infrastructuur als een goed huisvader te onderhouden en te beheren. Ze draagt zorg voor de continuïteit in de exploitatie.

Artikel 20:

De vereniging verbindt er zich toe de infrastructuur voor de volle nieuwbouwwaarde te verzekeren tegen brand, schade aan naburen, stormschade, sneeuwdrukschade en andere gebruikelijke risico's en dit bij een in België erkende verzekeringsmaatschappij. De vereniging bezorgt op eigen initiatief onverwijld en jaarlijks een kopie van de verzekeringspolis en het bewijs van betaling van de premie aan de gemeente.

Artikel 21:

Noch op de grond waarop de infrastructuur wordt gebouwd, noch op de infrastructuur zelf kan door de vereniging een hypotheek worden gevestigd in het voordeel van een andere schuldeiser dan de gemeente, tenzij de gemeente hiermee instemt.

De vereniging of de eigenaar van de grond, indien de vereniging geen eigenaar van de grond is, verleent aan de gemeente een hypotheek in eerste rang op de grond, waarop de infrastructuur wordt gebouwd, en op de opstallen. De gemeente kan een beroep doen op die hypotheecaire waarborg indien ze wordt aangesproken in haar hoedanigheid van borg.

Artikel 22:

Het is de vereniging niet toegelaten, zonder voorafgaand akkoord van het college van burgemeester en schepenen, de opgerichte infrastructuur af te breken of te verbouwen.

Artikel 23:

De vereniging verbindt er zich toe de afgevaardigden van de gemeente toe te laten de infrastructuur te bezoeken gedurende de ganse duur van de borgstelling.

Artikel 24:

De vereniging informeert het college van burgemeester en schepenen over elke betaling van een vervallen schijf en bezorgt hiervan de nodige bewijsstukken. Een eventuele overschrijding van de vervaldag wordt eveneens meegedeeld aan het college. Het college heeft het recht om één of meerdere afgevaardigden aan te stellen die kennis kunnen nemen van elk stuk dat betrekking heeft op de boekhouding van de vereniging.

Artikel 25:

De gemeente heeft zowel tijdens de aanvraagperiode als gedurende de looptijd van de borgstelling recht op informatie en financiële controle over de begroting en de rekeningen van de vereniging. De vereniging zal hiertoe jaarlijks de begroting van het lopende jaar, nadat ze is goedgekeurd door de vzw, onverwijld aan de gemeente overmaken samen met de rekening van het afgelopen jaar. De begroting, de rekening en de erop betrekking hebbende stukken dienen ondertekend te zijn door twee leden van de raad van bestuur van de vzw, die gemachtigd zijn om de vereniging te verbinden.

V. Vroegtijdige beëindiging van de borgstelling

Artikel 26:

Indien blijkt dat de vereniging haar verplichtingen t.a.v. de financiële instelling niet meer nakomt en de gemeente in het kader van de borgstelling de lening dient over te nemen (in dat geval wordt de borg van de gemeente dus aangesproken), zal de gemeente Rotselaar eigenaar worden van de infrastructuur. In geval van staking van betaling kunnen eventuele toegekende werkings- of investeringssubsidies wel eerst aangewend worden om de openstaande schuld bij de financiële instelling te voldoen. Bijkomend kan de vereniging haar recht op elke vorm van subsidie en betoelaging voor haar werking geheel of gedeeltelijk verliezen voor de resterende duurtijd van de lening.

VI. Aanvraag tot het bekomen van de gemeentelijke borgstelling – procedure

Artikel 27:

Elke aanvraag in het kader van dit reglement dient schriftelijk en gemotiveerd ingediend te worden bij het college van burgemeester en schepenen. Hiervoor wordt een uniform aanvraagformulier ter beschikking gesteld.

Hij bevat minstens de volgende stukken:

- een afschrift van de laatste versie van de statuten van de vereniging. Het afschrift is een kopie uit de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad of vermeldt ten minste de datum waarop de statuten en hun eventuele wijzigingen in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad zijn verschenen;
- de meest recente samenstelling van het bestuur van de vereniging;

- een verklaring op eer, ondertekend door twee bestuurders van de vereniging, waaruit blijkt dat de vereniging volledige kennis heeft van de bepalingen van het reglement inzake gemeentelijke borgstelling voor infrastructuur op gemeentelijk grondgebied d.d. 23/04/2024;
- de balans en de resultatenrekening van de vereniging van de laatste drie boekjaren en de begroting van het boekjaar waarin de aanvraag tot het bekomen van de gemeentelijke borgstelling wordt gedaan;
- een beslissing van het bevoegde orgaan van de vereniging waaruit blijkt dat de vereniging zich ertoe verbindt het project te realiseren;
- een uitgebreide voorstelling van het project, met een toelichting van de meerwaarde van de te realiseren infrastructuur voor het aanbod inzake infrastructuur in de gemeente en de voordelen die het biedt voor de inwoners;
- een financieel plan met o.a. het financieringsplan voor de totale kosten van het project, een business plan, een ontwerp van leningsovereenkomst met een financiële instelling en de aflossingstabel van de lening;
- de bouwplannen en het lastenboek – bestek en gedetailleerde raming van de investeringen;
- een voorstel m.b.t. de invulling en het gebruik van de infrastructuur;
- een opgave van de gevraagde of bekomen subsidies;
- indien nodig, kopies en/of verwijzingen naar de afgeleverde vergunningen;
- een schriftelijke bevestiging van de leningsvoorwaarden in geval van gemeentelijke borgstelling en zonder toepassing daarvan door de financiële instelling en, in voorkomend geval, een kopie van de beslissing van de financiële instelling over de kredietaanvraag.

Artikel 28:

Het college van burgemeester en schepenen beslist over de volledigheid van de aanvraag.

Artikel 29:

Het college van burgemeester en schepenen beslist over de toekenning van de borgstelling en over de modaliteiten ervan. Na goedkeuring door het college van burgemeester en schepenen worden de burgemeester en de algemeen directeur belast met de ondertekening van de akte. Een afschrift wordt bezorgd aan de financieel directeur van de gemeente, aan de vereniging die de borgstelling aanvraagt en desgevallend ook aan de financiële instelling waarbij de lening aangegaan wordt.

Artikel 30:

Alle kosten die verband houden met de borgstelling, de aangevane lening en de te verlenen hypotheek zijn ten laste van de vereniging. De borgstelling wordt verleend na ondertekening van de akte.

Artikel 31:

Indien er nog andere modaliteiten worden gevraagd door hetzij de vereniging, hetzij door de bankinstelling en die niet voorzien zijn in dit reglement van borgstelling, dan dienen deze eerst voorgelegd te worden aan het college van burgemeester en schepenen vooraleer er een beslissing dient genomen te worden.

VII. Inwerkingtreding

Artikel 32:

Dit reglement treedt in werking op 1 mei 2024 en vervangt het voorgaande reglement tot vastlegging van de voorwaarden waaronder door de gemeente een borgstelling kan worden verleend voor infrastructuurwerken door verenigingen, goedgekeurd door de gemeenteraad van 30 mei 2011.

Opgemaakt op 24 april 2024



An Craninckx
algemeen directeur



Werner Mertens
voorzitter